

## 1 Abstract

### **English:**

The former agri-environment schemes in England were the Environmentally Sensitive Areas (ESA) and the Countryside Stewardship (CS). The ESA was aiming at maintenance of landscape and wildlife within 22 target areas. CS was orientated to enhance landscape and wildlife outside the ESA. After the crisis of Foot and Mouth in 2002, the Government decided to devise a new agri-environment scheme, the Environmental Stewardship (ES). The scheme is based on findings from the old schemes' evaluation. The Department for Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA) offers the scheme since the 3rd of March 2005.

ES is made up of two layers. The first is the Entry Level Stewardship (ELS), which is open to farmers all over England and offers payments for easy conservation works. The Higher Level Stewardship (HLS) finances more demanding measures in more valuable landscapes and habitats. For organic farmers there is the Organic Entry Level Stewardship (OELS), which rewards them with higher payments. Farmers choose from a management catalogue work options that they want to carry out and they offer them to DEFRA.

For ELS, all applicants will be accepted. DEFRA expects the ELS to reach a high uptake with 70-80% of all agriculturally used land being brought into the scheme. Structure, application and administration are simple. Nevertheless, ELS offers a comprehensive set of 60 options aiming at landscape and wildlife enhancement and resource protection. Each option has a certain number of points and the farmers must choose options so that the point score amounts to 30 points per hectare of the holding. Without further checks, farmers receive a flatrate payment of £30 per hectare over the whole holding. The agreements run for five years.

In HLS only the farms with the highest conservation value receive a management contract. England is divided up into 159 Joint Character Areas with different landscape characteristics and objectives. The better applicants can contribute to achieving the objectives in their area, the higher is their chance to be accepted. To facilitate the choice of options and to enable DEFRA to pick out the best applicants, a Farm Environment Plan must be prepared. This is mostly done by a free conservation adviser. The agreements are individually tailored to the farmers situation by a state adviser. Agreements consist of obligations and Indicators of Success. The Indicators convey the farmers what they are supposed to achieve with his management and whether he succeeds in it. The payments are not depending on them.

The scheme was devised with participation of representatives from farming and conservation associations. Both sides are generally happy with the scheme, even if different aspects, such as the targeting and the advice are worth a discussion. Conservationists appreciate the whole farm approach and farming representatives like the great choice of options and the simple system of ELS. Especially ELS is an innovative idea, which may contribute to change the farmers environmental awareness, as it will reach many more farmers than the old schemes. The HLS is a progressive scheme with regard to targeting, efficiency, comprehensiveness of the options, success orientation, advice and flexibility of the agreements. Hence it can be expected to bring about a great benefit for conservation. However, the scheme is very complex and can only work with the help of conservation advisers.

In 2004, DEFRA payed £194 mil for agri-environment schemes. In the next years the sum will increase up to £300 mil. (appr. 450mil. €). The modulation is 10% in Britain.

### **German:**

Die ehemaligen Agrar-Umwelt Programme in England waren das Environmentally Sensitive Areas (ESA) und das Countryside Stewardship (CS). Ziel des ESA war der Erhalt von Biotopen und Arten in 22 Zielgebieten. Das CS zielte auf Entwicklung von Natur und Landschaft außerhalb der ESA. Nach der Krise der Maul und Klauenseuche 2002 beschloss die englische Regierung ein neues Agrar-Umwelt Programm zu entwickeln: Das neue Programm heißt Environmental Stewardship (ES) und es wurde unter anderem auf der Grundlage der Ergebnisse der Evaluation der alten Programme entwickelt. Dieses wird seit dem 3. März 2005 vom Department for Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA) angeboten.

Das ES ist ein zweistufig Konzept. Das Entry Level Scheme (ELS) ist für alle Landwirte offen und honoriert einfache Naturschutzleistungen. Das Higher Level Scheme (HLS) finanziert aufwändigere Maßnahmen auf wertvollen Flächen. Es gibt für Bio-Landwirte ein Organic Entry Level Scheme (OELS), in dem sie für ähnliche Arbeiten besser bezahlt werden. Landwirte wählen aus einem Management-Katalog Naturschutzarbeiten aus, die sie auf ihrem Hof umsetzen möchten. Mit dieser Auswahl bieten sie DEFRA eine Naturschutz-Dienstleistung an.

Für das ELS sollen alle Bewerber angenommen werden, und DEFRA rechnet damit, dass etwa 70–80% der landwirtschaftlichen Nutzfläche in das Programm eingebracht werden. Programmstruktur, Bewerbung und Verwaltung sind simpel. Dennoch bietet ELS mit Zielsetzung auf Ressourcen-, Arten- und Landschaftsschutz eine umfangreiche Auswahl von 60 Maßnahmen an. Jede Managementoption hat eine gewisse Punktzahl. Je Hektar Hoffläche müssen Bewerber Maßnahmen für 30 Punkte wählen. Sie erhalten dann ohne weitere Hofprüfung pauschal £30 (45€). Verträge laufen fünf Jahre.

Für das HLS bekommen nur die naturschutzfachlich wertvollen Betriebe einen Managementvertrag. Um diese zu ermitteln ist England in 159 Landschaftsräume mit Naturschutzzielen eingeteilt. Je besser ein Bewerber zur Zielerreichung beitragen kann, desto wahrscheinlicher ist seine Aufnahme in das Programm. Zur Bewerbung gehört eine Hof-Biotopbewertung, die dem Bauern die Managementwahl erleichtert und der Verwaltung die Auswahl der besten Höfe ermöglicht. Dieser Plan wird meist von freien Naturschutzberatern angefertigt. Die Verträge werden in Diskussion mit den Landwirten erarbeitet und sind auf die jeweilige Hofsituation angepasst. Sie bestehen aus Auflagen und Erfolgsindikatoren. Die Indikatoren vermitteln dem Landwirt, was er mit der Landschaftspflege erreichen soll und ob sich der gewünschte Erfolg einstellt. Zahlungen sind nicht daran gekoppelt.

Das Programm wurde unter Mitarbeit von Landwirtschafts- und Naturschutzvertretern entwickelt und es gibt von keiner Seite grundsätzliche Kritik, auch wenn einige Aspekte, wie z.B. die Zielgerichtetheit oder die Beratung noch Diskussionsbedarf aufwerfen. Bauernvertretern gefallen die einfache Verwaltung und die große Auswahl, Naturschutzvertretern der gesamtbetriebliche Ansatz. Insbesondere ELS ist eine innovative Idee, die zu Bewusstseinsänderung der Landwirte beitragen kann. Das HLS stellt in Bezug auf Zielgerichtetheit und Mittel-Effizienz, Umfassendheit der Maßnahmen, Erfolgsorientierung, Flexibilität der Verträge, Beratung der Landwirte und demzufolge zu erwartender Naturschutzerfolge ein sehr fortschrittliches Programm dar. Allerdings ist dieses Programm recht komplex und nur mit Hilfe von Naturschutz-Fachberatern zu verwirklichen.

2004 verteilte London £194 Millionen für Agrar-Umwelt Maßnahmen an die Bauern, in den nächsten Jahren werden es ca. £300 Millionen (ca. 450 mil. €) jährlich werden. In Großbritannien beträgt die Modulation 10%